

к 95-летию органов ЗАГС России



ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА

Историческим документом, положившим начало летоисчислению органов ЗАГС Российской Федерации, является декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров РСФСР от 18 декабря 1917 года «О гражданском браке, о детях и о ведении книг актов гражданского состояния». Чуть позднее, 28 декабря 1917 года, принят декрет "О расторжении брака".

Эти два документа коренным образом изменили порядок регулирования брачно-семейных отношений, и чтобы претворить их в жизнь, народным комиссариатами юстиции и по местному самоуправлению Временного Рабочего и Крестьянского правительства была разработана и 4 января 1918 года утверждена Инструкция "Об организации отделов записей браков и рождений", согласно которой *«при волостных земских управах, а где таковых не имеется, при уездных земских управах, при городских управах незамедлительно начинают действовать "Отделы записей браков и рождений"».*

В фондах Государственного исторического архива Чувашской Республики удалось найти циркулярное письмо Казанского губернского окружного отдела ЗАГС от 28 июня 1918 года, адресованное всем уездным отделам управления о том, что *«регистрация местными отделами ЗАГС фактов рождения и смертей среди населения должна быть произведена с начала 1918 года».* Уездным исполкомам предоставляется право, в случае отдаленности волысполкомов, возлагать регистрацию актов гражданского состояния на председателей сельсоветов.

Окончательно утвердил положение о том, что акты гражданского состояния ведутся исключительно гражданской властью, а именно отделами записей актов гражданского состояния, «Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве», который принят ВЦИК РСФСР 16 сентября 1918 года. Для местных Отделов записей актов гражданского состояния введены следующие реестры:

- а) книга записей рождений;
- б) книга записей смертей;
- в) книга записей отсутствующих;
- г) книга записей браков;
- д) книга записей разводов;
- е) книга заявлений о происхождении зачатых детей;
- ж) книга записей лиц, изменивших фамилии и прозвища, и алфавит к ней.

КНИГА ЗАПИСЕЙ РОЖДЕНИЯ.						
д. ____ года.						
Наименование присутственного места.						
Книга записей рождений за ____ года. Выпись из книги рождений за ____ года.						
Наименование присутственного места.						
На основании декрета Совета Народных Комиссаров от 18 дек. 1917 г.						
№ по порядку	Имя	Пол	Время рождения	Век и фамилия ребенка.	Звание или звание родителей.	Постоянное местожительство.
Подпись свидетелей						
Подписи родителей				или лиц замянувших их место		
Акт составлен (на звание должностного лица и его подпись)						
Т О Ж Е.						
Копия сия во всем вѣрна съ подлинным.						
М. П. Подпись.						
Съ подлинным вѣрно:						

Создать отделы ЗАГС «незамедлительно» получилось не во всех уездах. Первые шаги новых органов ЗАГС давались сложно. Не хватало средств, чтобы заказать в типографии утвержденные образцы книг и статкарточек, была острая нехватка грамотных специалистов. На территории Казанской губернии организация отделов (подотделов, столов) ЗАГС прошла в период с января 1918 по июнь 1920 года. Прием метрических книг из церковных приходов затянулся еще на более долгий срок.

Справочно: В состав Чувашской автономной области, образованной 24 июня 1920 года, в полном составе вошли Чебоксарский, Цивильский и Ядринский уезды Казанской губернии, часть волостей Буинского и Курмышского уездов Симбирской губернии, Козьмодемьянского уезда Казанской губернии.

к 95-летию органов ЗАГС России

24 июня 1920 года Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР приняли постановление об образовании Автономной Чувашской области. В связи с этим, наряду с необходимостью формирования органов управления области, встал вопрос создания специального органа по руководству ЗАГСами.

Согласно постановлению Президиума ЦИК и СНК Чувашской АССР от 08 апреля 1926 года «Об организации сети столов ЗАГС по Чувашской Республике» было принято решение организовать в сельских Советах столы ЗАГС, чтобы *«один сельский стол ЗАГС обслуживал населенные пункты в радиусе до 5-ти верст»*. На председателей и секретарей сельских Советов была возложена регистрация двух актов гражданского состояния: рождения и смерти, а также выдача выписей и справок из книг рождений и смертей (Ф.595.ОП.1.Д.121.Л.289-290)¹²

Селения, отстоящие от волостного центра не более 5-ти верст, входили в волостные столы ЗАГС.

Таким образом, в Чувашской автономии был создан 181 сельский стол ЗАГС, а именно:

- в Чебоксарском уезде - 37
- в Цивильском уезде - 37
- в Алатырском уезде - 37
- в Ядринском уезде - 31
- в Батыревском уезде - 39

Структура органов ЗАГС выглядела следующим образом. Общее руководство в республике осуществляло отделение Адмтдела НКВД, в уездах – подотделы ЗАГС уездных отделов милиции; в волостных центрах – столы ЗАГС с одной единицей делопроизводителя; в сельсоветах – должностные лица. В октябре 1927 года, когда прошло районирование, уездные и волостные структуры были ликвидированы. Вплоть до 1957 года органы ЗАГС работали под руководством НКВД и МВЛ Чувашской АССР.

Позже столы ЗАГС в городах и районных центрах были переименованы в бюро ЗАГС, а затем в отделы ЗАГС администраций районов и городов. В сельских населенных пунктах регистрацию рождения, заключения брака, расторжения брака, установления отцовства и смерти производили сельские, поселковые Советы депутатов трудящихся, затем также преобразованные в администрации сельских поселений.

Кардинальные изменения произошли в XXI веке. В целях реализации норм Федерального закона «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ с января 2001 года в 13 районах и 5 городах Чувашской Республики в порядке эксперимента регистрацию актов гражданского состояния передали в исключительное ведение отделов ЗАГС. В 11 сельских районах, кроме отделов ЗАГС, регистрацию рождения, заключения брака, смерти и установления отцовства в том числе проводили сельские и поселковые администрации. Централизация в основном завершилась в 2004 году. Самым консервативным в этом вопросе оказался Чебоксарский район, где до конца 2005 года сельские поселения регистрировали акты гражданского состояния. Лишь Законом Чувашской Республики от 25.11.2005 N 46 "О наделении органов местного самоуправления в Чувашской Республике отдельными государственными полномочиями" данный вопрос был урегулирован окончательно.

В настоящее время в Чувашской Республике регистрацию актов гражданского состояния осуществляют 29 отделов ЗАГС администраций муниципальных районов и городов с численностью сотрудников – 78 муниципальных служащих. Координация деятельности муниципальных отделов ЗАГС осуществляется отделом ЗАГС Министерства юстиции Чувашской Республики, штатная численность которого составляет 9 человек, которые являются государственными гражданскими служащими Чувашской Республики.

Таким образом, у каждого отдела ЗАГС республики – своя дата рождения и своя богатая история, с частью которой можно ознакомиться в данном сборнике, посвященном **95-летию образования органов записей актов гражданского состояния Российской Федерации.**

к 95-летию органов ЗАГС России

ПРОШЛОЕ И НАСТОЯЩЕЕ:

История отдела ЗАГС Министерства юстиции Чувашской Республики

Сложившаяся в настоящее время система органов ЗАГС развивалась вместе с государством и прошла сложные периоды в своем развитии, обусловленные историческими событиями и экономическими трудностями.

Указом Президента Чувашской Республики № 95 от 10.11.2000 года «Об изменениях в структуре органов исполнительной власти Чувашской Республики» функции отдела ЗАГС при Кабинете Министров Чувашской Республики переданы Министерству юстиции Чувашской Республики. Министерство определено в качестве уполномоченного органа исполнительной власти Чувашской Республики, обеспечивающего государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Чувашской Республики.

ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ

Подотдел записи актов гражданского состояния отдела Управления Исполкома Чувашской Автономной области образован в начале августа 1920 года. Собственноручный отчет первого руководителя подотдела ЗАГС Агеносова Ивана Прокопьевича, направленный временному органу государственной власти и управления областью – Управлению Революционного комитета свидетельствует, что отдел фактически начал функционировать только в первых числах октября по причине отсутствия помещения и сотрудников.

Р.С.С.С.Р.
ОБЛАСТНОЙ
ИСПОЛКОМ
ЧУВАШСКОЙ
АВТОНОМНОЙ
ОБЛАСТИ
1920 г.
10/10

Областной Отдел
Отчет о деятельности отдела
со дня организации
Областной подотдела Записей Актов
Гражданского Состояния при отделе
Управления Революционного Комитета
Автономной Чувашской Области орга-
низованной в начале Августа месяца 1920г.;
по фактически начал функционировать
только с первых чисел октября месяца с.г.
В период времени, когда не мог функцио-
нировать за отсутствием помещения и
сотрудников.



С 1923 года подотдел ЗАГС преобразуется в отделение ЗАГС, а с октября 1924 года – в бюро ЗАГС Административного отдела Исполнительного Комитета Чувашской Автономной области.

Общее руководство органами ЗАГС РСФСР осуществлялось Центральным отделом ЗАГС при НКВД РСФСР. Данным органом была разработана структура ведомственной и территориальной подчинённости и соподчинённости органов ЗАГС.

Как ведомство, отвечающее за сохранность первостепенной информации по текущему учёту населения, все отделы ЗАГС были включены в структуру Народного комиссариата внутренних дел. С 1 июля 1925 года Административный отдел Исполкома упразднен, и областное бюро ЗАГС переходит в подчинение административного отдела НКВД Чувашской АССР, сотрудники отделов ЗАГС аттестуются на службу в органах внутренних дел.

В 1946 году НКВД было переименовано в МВД, а с 1957 года общее руководство деятельностью отделов записей актов гражданского состояния передается в ведение Советов Министров автономных республик, краевых, областных и городских исполнительных комитетов Советов депутатов трудящихся. При этом Госплан РСФСР и Министерство финансов РСФСР были обязаны предусматривать в годовых планах и бюджете РСФСР выделение необходимых материалов и средств для изготовления регистрационных документов и снабжения ими ЗАГСов.

к 95-летию органов ЗАГС России

10 июля 1957 года Совет Министров Чувашской АССР во исполнение постановления Совета Министров РСФСР от 07.06.57 г. N 524 "Об организации руководства ЗАГСами" принимает свое постановление. Образуется группа Совета Министров ЧАССР по руководству ЗАГСами. Этой группе поручается принять от Министерства внутренних дел руководящие и другие материалы по ЗАГСам не позднее 20 июля 1957 года. Исполкомы городских и районных Советов депутатов трудящихся также обязали образовать бюро ЗАГС исполкомов райгорсоветов, которые в 1987 году были преобразованы в отделы ЗАГС.

В соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 18 марта 1963 г. N 330 "О структуре и штатной численности работников аппарата органов государственного управления автономных республик, краев, областей и районов" Совет Министров Чувашской АССР 5 июня 1969 года постановлением N 387 образовал отдел ЗАГС Совета Министров Чувашской АССР за счет упразднения группы по ЗАГСам Совета Министров Чувашской АССР и республиканского архива ЗАГС.

Данный отдел постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 10 февраля 1994 года № 3 "Вопросы республиканских органов исполнительной власти Чувашской Республики" преобразован в отдел ЗАГС при Кабинете Министров Чувашской Республики.

Как всякая развивающаяся система, структура органов власти претерпевает изменения, совершенствуется. Организационно-штатные мероприятия затрагивают и структуру ЗАГС. Однако особо хочется подчеркнуть, что кадровый состав при этом остается стабильным.

За свою почти вековую историю областной, а в последующем республиканский отдел ЗАГС возглавляли следующие руководители:

Агеносов Иван Прокопьевич - с июля 1920 г. по 1923 г.

Сперанский Иван Прокофьевич, Дмитриев (инициалы установить не удалось), Иванов Викентий Иванович, Щепетов Иван Алексеевич руководили отраслью с 1923 по 1957 год

Климина Мария Григорьевна - с 1957 г. по 1967 г.

Русина Ольга Леонидовна - с 1967 г. по 1969 г.

Петрова Галина Леонидовна - с 1969 г. по 1976 г.

Макаров Василий Андреевич - с 1976 г. по 1985 г.

Капитонов Виталий Никитич - с 1985 г. по 2010 г.

В этой связи нельзя не отметить роль и значение Вдовиной Нины Николаевны, которая более 31 года проработала заведующей республиканским архивом ЗАГС. С сентября 1952 года по 1983 год она неустанно формировала республиканский архивный фонд, собственноручно перелистывая на архивных полках соседнего Татарстана книги с метрическими записями, которые по сложившемуся административно-территориальному делению должны были храниться в наших фондах.

На всех этапах своего становления и развития органы ЗАГС регистрировали акты, которые влияют на возникновение, изменений или прекращение прав и обязанностей, а также характеризуют правовое состояние граждан. Государственная регистрация этих событий важна для охраны личных неимущественных и имущественных прав граждан. Строгий регистрационный учет граждан производится и в государственных интересах: для надлежащего функционирования систем здравоохранения, жизнеобеспечения в масштабах страны необходимо знать динамику народонаселения.

Документы о государственной регистрации актов гражданского состояния носят правоустанавливающий характер, а поэтому их надо не только вовремя и грамотно составлять, но и сохранять. Вот почему созданию и обеспечению сохранности архивного фонда записей актов гражданского состояния, выдаче документов о государственной регистрации актов гражданского состояния из архива уделяется такое же пристальное внимание, как и первичной регистрации. Ответственность у работников ЗАГС не только перед сегодняшним днем, но и перед будущим поколением и историей государства в целом.

В настоящее время одним из приоритетных направлений деятельности органов ЗАГС республики является формирование электронного банка данных «Электронный ЗАГС». В первую очередь это необходимо в целях предоставления услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в электронном виде, межведомственного электронного обмена информацией.

к 95-летию органов ЗАГС России

ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

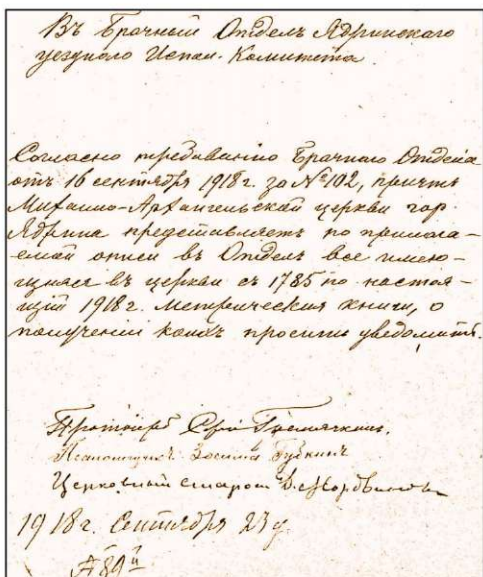
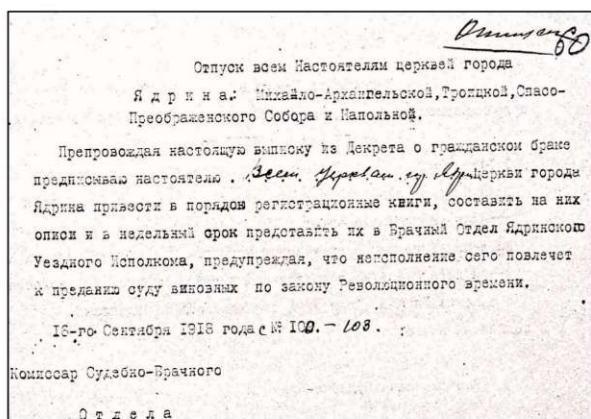
Особенное значение в работе отделов ЗАГС имеет архивный фонд. **Записи актов гражданского состояния являются частью государственного архивного фонда и находятся на ведомственном хранении в органе ЗАГС в течение 100 лет.**



Первое законодательное оформление практика ведения метрических книг в России получила в решениях Московского церковного собора 1666-1667. Каждая конфессия отдельно вела записи о крещении, венчании, отпевании в метрических книгах. Безусловно, приходские священники вели регистрацию церковных обрядов, а не самого факта рождения, брака или смерти. По сей день поражает полнота содержащейся в них информации и аккуратность ведения книг.

Первое светское узаконение метрических книг относится к 1702 году, когда Пётр I издал указ о доставлении всеми приходскими священниками в патриарший духовный приказ еженедельных ведомостей обо всех случаях рождений и погребений

Через два века декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР от 18 декабря 1917 года установил единственную форму заключения брака путём регистрации в государственных органах. Учитывая особую значимость документов гражданского состояния, все ранее составленные акты были переданы во вновь образованные отделы записей браков и рождений.



В настоящее время в архиве отдела ЗАГС Министерства юстиции Чувашской Республики хранится 12612 томов книг с записями актов о рождении, заключении брака, расторжении брака, установлении отцовства, усыновлении, перемене имени, смерти, в том числе 489 волостных книг.

В 1995 году 1832 тома метрических (церковных) книг, составленных из первых экземпляров записей о родившихся, умерших и бракосочетавшихся, за период с 1863 до 1918 годы, сданы на постоянное хранение в Государственный исторический архив Чувашской Республики. Сроки хранения книг изменились в 2002 году, ранее архивные документы полагалось хранить в органах ЗАГС 75 лет.

Ныне наш отдел является хранителем не только бумажных, но и электронных записей. С большой осторожностью и недоверием к железному помощнику шесть городских отделов ЗАГС республики начали оформлять акты гражданского состояния с использованием компьютерной техники с марта 1994 года.

Сегодня республиканская база «Электронный ЗАГС» хранит информацию о более чем 2 200 тысячах записей, и около 1 миллиона записей из них оцифровано в юбилейный 2012 год.